



研究院微信

2024年第21期

(总第295期)

11月7日印发



双周决策观察

地方工作亮点追踪

- 【区域】 长三角加速低空经济产业布局
全球石油价格预计将持续下降
对区、镇街道两级谋划“十五五”发展的几点思考
- 【上海】 做好上海金融“五篇大文章”行动方案出炉
上海率先为人形机器人立标准
- 【广东】 广东出台文件加快构建全过程创新链
广州修订开发区条例
深圳推动融资租赁高质量发展
- 【北京】 北京加快建设国际绿色经济标杆城市
- 【山东】 山东出台方案加快构建废弃物循环利用体系



主办
天津滨海综合发展研究院
泰达图书馆档案馆

编辑
贺然 金敏毓 何莉娟
统筹
韩玉刚 马爱华 武晓庆

电话
022-66222942
传真
022-66222940

【区域】

长三角加速低空经济产业布局

近日，工业和信息化部低空产业发展领导小组成立，并举行第一次全体会议，强调要从抓好顶层谋划、抓好重点企业、抓好重点产品、抓好人才队伍、抓好产融结合、抓好政策引领等方面推动低空产业高质量发展。这意味着国家层面对低空经济的支持力度将持续加大。当下，央地协同发力，促进低空经济产业成熟壮大成为趋势。

作为中国经济发展的重要引擎，长三角正在加快抢占低空经济高地。根据《城市低空经济“链接力”指数报告(2024)》显示，在城市低空经济“链接力”指数 30 城中，长三角占了 11 城（上海、南京、杭州、苏州、无锡、合肥、常州、芜湖、徐州、南通、嘉兴）。

产业规划先行

从规划上看，长三角三省一市密集出台相关政策，积极布局低空经济新赛道。

表：三省一市低空经济产业规划

省份	规划政策	产业定位	产业目标
江苏	《关于加快推动低空经济高质量发展的实施意见》	打造全国低空经济产业创新发展的引领区和示范区，发展水平稳居全国第一方阵。	低空经济产业规模发展超500亿元。建成240个以上低空航空器起降场（点）及配套信息化基础设施，建成3个以上试飞测试场和操控员培训点，规划建设1到2个通用机场，开通120条以上低空航线。
浙江	《关于高水平建设民航强省 打造低空经济发展高地的若干意见》	全力建设高水平民航强省，聚力打造低空经济发展高地，为全省高质量发展提供强劲动能。	到2027年，基本建成航空服务全省覆盖、航线网络全球通达、空港纽多式便捷、航空产业高能集聚、低空经济先行引领、行业治理顺畅高效的高水平民航强省和低空经济发展高地。到2035年，全面建成高水平民航强省和低空经济发展高地。
上海	《上海市低空经济产业高质量发展行动方案(2024-2027年)》	联合长三角城市建设全国首批低空省际通航城市，建成全国低空经济产业综合示范引领区，加快打造具有国际影响力的“天空之城”。	到2027年，建立低空新型航空器研发设计、总装制造、适航检测、商业应用的完整产业体系，打造上海低空经济产业创新高地、商业应用高地和运营服务高地，核心产业规模达到500亿元以上，在全球低空经济创新发展中走在前列。
安徽	《安徽省加快培育发展低空经济实施方案(2024-2027年)及若干措施》	推动形成低空制造和服务融合，应用和产业互促，协同联动各具特色的发展格局，加快打造具有重要影响力的低空经济发展高地。	到2025年，低空经济规模力争达到600亿元，规模以上企业达到180家左右，其中，培育生态主导型企业1—2家。到2027年，低空经济规模力争达到800亿元，规模以上企业力争达到240家左右，其中，生态主导型企业3—5家。

长三角低空经济产业空间布局

【浙江】以杭州、宁波国家临空经济示范区为核心，联动嘉兴、绍兴，辐射台州，打造环杭州湾临空经济带。建设温州、嘉兴、金义省级临空经济区。

【江苏】依托南京、苏州、无锡、常州等航空制造业优势，打造贯通上下游、具有全球竞争力的低空制造重点产业链。

【安徽】则打造合肥、芜湖两个低空经济核心城市，发挥六安、滁州、马鞍山等市低空制造业配套优势，彰显安庆、宣城等市低空服务业特色，基本形成双核联动、多点支撑、成片发展的低空经济发展格局。产业园方面，芜湖航空产业园打造通航整机制造产业基地和航空零部件生产制造基地，目前整机重点核心部件自主配套率达 100%，2023 年，芜湖航空重大新兴产业基地产值达到 262.4 亿元。

【上海】以金山区、青浦区为重点区域，打造全产业链的特色产业园区；以虹桥商务区为核心，打造低空经济总部集聚区，吸引创新企业和运营企业总部落户。

长三角低空经济产业基础

【上海】拥有完整的低空经济产业链，涵盖了航空器研发设计、总装制造、适航检测和商业应用等各个环节。特别是无人机和电动垂直起降飞行器（eVTOL）产业集群已经形成，其中研发制造类企业约占 10%，集聚了峰飞航空、时的科技、御风未来、沃兰特、磐拓航空等头部企业。

【江苏】在高新技术产业、智能制造、电子信息等方面具有明显优势，高校资源丰富，为低空经济领域的技术创新和产业发展提供了有力支撑。江苏在无人机、航空制造、电子信息等产业领域已经形成了较为完整的产业链。数据显示，江苏低空经济相关企业数量以及通用机场数量均位列全国第三。

【浙江】在大中型无人机领域具有全国领先优势，引进了航天彩虹和北航长鹰两个军用无人机生产基地，是仅次于四川的军用无人机生

产大省，集聚了万丰奥威、中航通飞、迅蚁科技、航天彩虹等一批龙头企业。在零部件、飞行器整机制造及配套市场环节，浙江均有企业布局，形成了较为完整的产业链。全省已投用通用机场 25 座，拥有无人机起降点 312 个，每万人拥有 5G 基站数达 34.2 个，居全国省（区）首位。

【安徽】2013 年就开始谋划发展通用航空产业，共划设 54 个低空试点空域，开辟 43 条低空航线，是全国第三个、长三角地区唯一一个获批全域低空空域管理改革试点的省份。目前已基本形成了以通用航空产业为主体、无人机产业为支撑的低空产业集群，集聚企业 300 多家，代表性企业有中电科钻石飞机、联合飞机、应流航空等。2023 年产业规模达到 450 亿元，占全国的 10%。

总体来看，长三角正在逐步成长为我国低空经济产业发展高地。随着应用场景的不断落地，长三角“低空经济”产业也将迎来更加广阔的发展空间。（火石创造产业数据中心 20241107）

全球石油价格预计将持续下降

10 月 29 日，世界银行发布最新《全球大宗商品展望》。报告指出，经过过去几年的大幅上涨，预计大宗商品价格将在未来几年持续下降。

世界银行高级经济学家菲利普·肯沃西（Philip Kenworthy）在接受专访时表示，推动大宗商品价格下跌的最大因素是油价的下降，预计 2025 年布伦特油价将从 2024 年每桶约 80 美元的平均水平降至约 73 美元，2026 年将进一步降至约 72 美元。油价在世行综合商品指数中占据最大份额，油价下降也因此成为全球大宗商品价格回落的主要推手。油价的下降是多种因素共同作用的结果，包括亚洲经济增长停滞、电动汽车销量攀升、液化天然气驱动卡车的使用量增加、非 OPEC+ 国家预期中的增产以及 OPEC+ 成员国的持续生产过剩等。

肯沃西同时表示，粮食价格同样回落，由于种植和收获情况改善，多种主食作物的价格今年显著下跌，预计明年粮食价格还会小幅

走软。因此，肯沃西称，结合粮食价格和石油价格，世界银行对大宗商品价格的总体展望是，今年价格预计下降约 3%，明年略微加速下降约 5%，随后在 2026 年再下跌约 2%。从长期来看，到 2025-2026 年，预计大宗商品价格将达到自 2020 年以来的最低水平，但仍比疫情前五年的平均水平高出约 30%。（第一财经 20241030）

对区、镇街道两级谋划“十五五”发展的几点思考

当前，研究谋划“十五五”发展规划的工作已提到了各级议事日程。现以上海为例，就区、镇街道两级在“十五五”发展规划编制中如何找准定位、找到抓手、扬长避短、发挥经济社会综合规划对未来 5 年的“前瞻性、落地性和操作性”引领作用，提出参考建议。

一. 怎样把握好“要我干”与“我要干”。从常识看，一件事能不能做成、能不能做好，固然有多方面因素，而且从不同角度有不同的评断标准，但最基本的有一条，就是看这件事是“我要干”还是“要我干”。无数成功的人、成功的企业、成功的地区，都离不“我要干”这个最基本、最持久的动力，这样的案例数不胜数。特别是对一个地区而言，在现行体制下，当政者的作为与否，对一个区域发展举足轻重。以义乌为例，它在浙江各市区县毫无优势可言，但就是因为从实际出发，支持老百姓发展小商品市场，才有今天“世界的义乌”。反之，一般来讲，“要我干”的最高境界，大概就是完成任务、完成指标，缺乏内在持久的动力。

所以，区、镇街道在编制十五五发展规划时，既要明了落实上面“要我做”的事，更要梳理出“我要做”的活，如果一份规划的内容大都是“要我做”的，这种当“传声筒”、“太平官”的做法本身恐怕就是问题。“我要做”在很大程度上也体现出当政者的眼界、责任和担当。当然，如果是“要我做”与“我要做”一致那就更好，可以上下结合，形成合力，把它当作规划的重中之重。

二. 怎样协调“自己干”与“市场干”。我国市场化改革最活跃、最有创新和最具生命力的就在地方、在企业、在基层。“十五五”是我国深化以经济体制为核心改革的重要阶段。怎样让市场配置资源在区域发展中发挥更大作用，是区、镇街道这两级政府需要重点研究和着力推动的。

近年来，区域在发展特色经济、培养引进新型产业以及招商引资政策等方面都发生了重大变化，各级政府相应组建了一批国资的投资公司、产业集团或产业基金，这些平台的组建是适应形势发展所需的，也是国资国企改革的重要组成部分。但问题是，在未来的实际运作中，是以“自己干”为主，还是以“市场干”为主？这是比组建难度更大的挑战。与市级的国资集团、投资公司和产业基金相比，区乃至镇和园区的国企、基金实力不知要差多少个能级，而且目前市级在集中优化资源，培育引进大产业、大项目。相比之下，区以下国资仍呈“小、散、多”的局面，如何“以小引大”、用“国资小平台撬动社会大市场”，是区、镇街道十五期间亟需研究和破解的新课题。

三. 怎样看待“补短板”与“拉长板”。尺有所短，寸有所长，每个地区都有优势和劣势、“长板”与“短板”。所以，“补短板”的最好办法就是“拉长板”。不过，“拉长板”也要拉得恰到好处，不能用传统眼光、习惯方法来拉，核心是要找到自己与其它区、镇街道的“比较优势”。记得曾经有一个区反映，说他的最大的特色就是没有特色。后来，在课题研究中发现，所谓的没特色是从老的眼光、老的标准、老的角度得出的结论，用“换个角度看世界”的办法，就会发现这个区居然还有着全市独一无二的特色和优势，由此形成了新的发展策略、方案和目标。所以，如果长期处在一个成天忙于日常事务、又相对封闭的环境中，的确容易看不到自身优势，需要借助外智、外脑、外力来共同寻找挖掘，只要找准并发挥了自身“长板”优势，就能在市场竞争、区域竞争中扬长避短、立有一席之地。

四. 怎样统筹“90℃+10℃”与“0℃+N℃”。人们常说要“一张蓝图干到底”，意思就是防止“一个领导一个想法”、“一届政府一个思路”，工作缺乏连续性、成果没有形成积淀，几年换一茬，每茬从头来，最后都一事无成。像那些有生命力的“特色小镇”，都是上千年、上百年至少几十年的积淀才形成的，靠“速效丸”打造的往往都是昙花一现。从这个意义上讲，无论“十四五”还是“十五五”，都是发展延续的过程，而不是“重起炉灶”。

就每个地方而言，要善于在“90℃+10℃=100℃”上下功夫，也就是说，把那些前几届已烧到90℃的水，再加10℃的热“烧开”。这样，前人的积累有了结果，本届任期的工作效率也可以“事半功倍”，何乐而不为呢？在此基础上，再结合新形势新需要，开辟“0℃+N℃”的新战场，为后人打好基础，把“眼前”与“长远”结合起来。

五. 怎样把握好“等机遇”与“创机遇”。从全市看，每年都会有一些大的战略举措、产业规划和重大基础设施建设项目，编制“十五五”时更会集中推出，这些项目的落地，对所涉及区域无疑是重大利好。不过，有了这些规划和预期固然值得高兴，但它需要时间，少则三五年，多则更长，而且也有不确定性。作为地区，能否在已有规划和预期的同时，自己也创造出一些“机遇”来呢？比如，“东方美谷”、“吴淞口国际邮轮港”、“G60 科创走廊”、“零号湾”等等，都是相关区首先提出来并探索实践的，最后它符合发展方向，上升为市级战略。就市层面而言，不可能为16个区、106个镇、108个街道都谋划出各种各样的“机遇”，只有各区、镇街道自己结合实际，创造性地推出一大批“创机遇”的举措和内容，上海的“十五五”规划才更能体现“百鸟争鸣”、“万马奔腾”的引领作用。

六. 怎样防止“两张皮”下好“一盘棋”。区、镇街道每天面对的都是社会方方面面的具体问题，诸如经济发展、社会治理以及各种各样繁杂事务和矛盾。所以，从以往情况看，很容易把谋划和编制

“十五五”规划这种需要“冷思考”的事，与解决现实问题的“热炒”形成“两张皮”，把精力往往放在“热炒”上，对规划工作不太重视，有的地方干脆“捉刀代笔”，委托一些毫无区域实际工作经验、“坐而论道”的专家，把编制规划作为购买服务交差了事。其实，这种把日常工作与规划编制割裂开来的做法是有害的，编制规划绝不仅仅是一项普通的例行工作，它既是总结，更是升华；既有战略，也有战术；既要梳理，更要智慧；是一次难得的系统、全面和前瞻性的思想大解放、视野大开拓、资源大整合的系统谋划。区、镇街道要从“骨感”的现实中切实脱出来，把“十五五”规划与当前工作统筹纳入“一盘棋”，抽出时间，腾出精力，布好局、谋好篇、起好步。

总之，在 2024 年接近尾声之际，对区、镇街道而言，编制规划的重点是谋划，谋划的关键是一切从实际出发，解放思想、抓住重点、扬长避短、注重实效、积小胜为大胜。（作者上海产业转型发展研究院首席研究员 上海转型发布 20241105）

【上海】

做好上海金融“五篇大文章”行动方案出炉

中国人民银行上海市分行会同上海市委金融办、上海金融监管局、上海证监局、市发展改革委、市经济信息化委、市科委、市民政局、市财政局、市生态环境局、市农业农村委、市工商联近日印发《做好上海金融“五篇大文章”行动方案》，聚焦服务重大战略、重点领域、薄弱环节，提出 30 条内容，助力上海“五个中心”建设特别是增强上海国际金融中心的竞争力和影响力。

《行动方案》以坚持金融服务实体经济为根本宗旨，计划未来 3 年内在上海基本形成金融“五篇大文章”服务和保障体系，把更多金融资源用于促进科技创新、先进制造、绿色发展、低碳转型、民营经

济、小微企业、乡村振兴、养老事业、银发经济、数字经济等领域，支持加快发展新质生产力，充分发挥对全国的辐射带动作用，为建设金融强国贡献上海力量。

《行动方案》提出七个方面的工作举措：一是为高水平科技自立自强和上海加快建设现代化产业体系提供金融支持，重点服务好初创型成长型科技企业，拓宽科技企业直接融资渠道，加大对科技金融的引导激励。二是丰富绿色金融与转型金融产品和服务，推动金融机构和融资主体开展环境信息披露，健全绿色金融激励约束机制，完善绿色金融保障措施和配套制度。三是支持中小微经营主体持续发展壮大，提升民营经济融资便利度，助力落实乡村振兴国家战略，优化民生领域和重点群体的金融服务供给。四是高质量发展养老产业金融，丰富个人养老金融产品，提升金融服务适老化水平。五是稳妥开展数字金融产品和服务创新，扎实推进金融机构数字化转型，打造健康的数字金融生态环境。六是建立健全金融机构组织架构体系，引导各类银行和非银机构分工协作，积极组建专业高效的经营队伍。七是加强组织领导和协同，注重风险防范和管控，做好政策宣传和引导，强化统计监测和经验总结。

前期，中国人民银行上海市分行会同有关部门立足为上海经济社会发展提供高质量金融服务，引导有关金融机构落实好上海金融“五篇大文章”协同推进机制，坚持同向发力、整体推进。上海市科技型企业贷款、绿色贷款、普惠小微贷款余额均超一万亿元，并保持两位数增长。（上海证券报 20241028）

上海率先为人形机器人立标准

10月28日，国家地方共建人形机器人创新中心（下称国地中心）联合行业内头部企业和机构，在上海率先发布全国首批人形机器人具身智能标准。

当日发布的《人形机器人分类分级应用指南》，定义了人形机器人通用、结构、智能相关的术语名词，从结构外观、移动方式、智能模型等方面进行指导分类，按照具身智能、下肢运动、上肢作业、应用环境等作为分级要素，将人形机器人划分为 L1-L4 四个技术等级。

作为人工智能重要领域，人形机器人具身智能是机器人学的前沿方向。当前，具身智能技术的快速迭代与应用落地，正推动人形机器人在工业、家庭、商业等领域的广泛应用。为了更好地引导具身智能技术的发展和应用，当日发布的团体标准《具身智能智能化等级分级指南》，规定了具身智能技术领域的智能化等级划分依据，采用系统功能性、自主性、泛化性的分级原则，按照感知、认知、决策、自主等核心能力作为分级要素，将智能化等级从基础到高级智能化水平划分为 G1-G5 五个阶段。

国地中心科技体系总监刘宇飞表示，未来，希望通过具身智能等级分类指导人形机器人行业应用落地，争取在 3 年内打造初步的“端到端的智能化系统”，即 G3 级。

中国人形机器人产业正迎来爆发期，2023 年产业规模增至 39.1 亿元，同比增长 85.7%。赛迪研究院发布的《2024 中国人形机器人产业生态发展研究》预计，在政府引导和投资驱动下，2024 年和 2025 年人形机器人产业将持续高速增长，2026 年中国人形机器人产业规模将突破 200 亿元。（界面新闻 20241029）

【广东】

广东出台文件加快构建全过程创新链

近日，《中共广东省委、广东省人民政府关于深入实施创新驱动发展战略加快构建全过程创新链的意见》公开发布，提出加快构建全过程创新链，推动实现高水平科技自立自强，打造发展新质生产力的重要阵地。

《意见》提出，力争经过 5 年左右，广东区域创新体系整体效能进一步提升，全社会研发投入占地区生产总值比重达 4.0%左右，基础研究投入占全社会研发投入比重达 10%；企业创新能力进一步提高，涌现一批具有生态主导力和国际竞争力的科技领军企业，高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重达 33%左右，初步建成全球科技创新高地和新兴产业重要策源地。

《意见》提出，为成果转化“松绑赋能”，推进粤港澳大湾区国家技术创新中心建设，构建新型技术转移转化体系，探索“有组织科研+有组织成果转化”实施模式。《意见》还鼓励粤港澳三地资本共同构建覆盖天使投资、创业投资、并购重组投资的科技创新投资基金体系。同时，《意见》也强调要持续推进减轻科研人员负担、“负面清单+包干制”、自主举荐、高层次专家荐才等改革举措，探索推行主审制等新型科研管理模式，赋予科学家更大技术路线决定权、经费支配权、资源调度权。（南方日报 20241029）

广州修订开发区条例

新修订的《广州经济技术开发区条例》将于 2024 年 11 月 1 日起正式实施。修订后的《条例》共七章 34 条，对广州经济技术开发区管理体制、开发建设、产业发展、开放合作、服务保障等作出全面规范。

《条例》修订秉持两大思路：一是保留优化原条例中行之有效的好制度、好做法；二是坚持问题导向，全面梳理发展中存在的问题，及时清理滞后条款，增加原《条例》中欠缺的内容。

修订后的《条例》突出放权赋能，将“能放则放”原则写入法规，明确广州开发区管委会行使市一级管理权限，除依法应当由市政府管理或全市统筹的重大事项外，市级经济建设管理权限交由管委会实施。这意味着广州开发区未来将在项目引进、土地开发、行政审批等方面享有更大的政策优势和自主权。

《条例》修订后的另一个特点是聚焦高质量发展，对广州开发区重点产业培育、传统产业转型升级、产业创新能力提升、绿色低碳发展、园区智能化改造等方面，都提出了明确的要求。

在此次《条例》修订中，“开放”依旧是关键词。广州开发区不仅要高水平地“引进来”，还要坚持高质量“走出去”战略，“引进来”“走出去”同步发力，构建对外开放新格局。《条例》规定，广州开发区管委会应当建立健全外商投资服务体系，加强国际合作平台建设，创新国际合作园区合作模式和市场化开发模式，支持区内企业、新型研发机构等开展国际技术交流与跨境协作；完善以过程监管为重点的投资便利制度，在医疗、科技、金融、教育、电信等领域推进高水平对外开放；探索粤港澳三地规则衔接、机制对接的可行模式，推进粤港澳大湾区职称评价和职业资格认可。（科技日报 20241029）

深圳推动融资租赁高质量发展

《深圳市推动融资租赁高质量发展实施方案》日前出台，提出将充分发挥融资租赁特色金融功能作用，力争到 2027 年，深圳全市租赁资产规模达 8000 亿元，同时打造绿色能源、工业装备、汽车产业链、飞机船舶等 4 个租赁特色业态；培育一批百亿元级乃至千亿元级的融资租赁公司和金融租赁公司集群；打造一个融资租赁集聚区：充分发挥前海政策优势、毗邻港澳优势，将前海打造成为立足湾区、联动港澳、服务全国、辐射全球的融资租赁发展高地。

《实施方案》包括 4 大方面，17 条具体举措。

培育头部租赁公司，提升行业核心竞争力。主要从“引入和培育头部企业”“优化融资租赁公司展业环境”“提升融资租赁公司核心竞争力”三个方面支持头部租赁公司发展，提升深圳融资租赁行业的核心竞争力。

围绕重点产业领域，打造有影响力的租赁特色业态。鼓励融资租

赁加大对我市战略性新兴产业、重点优势产业的业务投放，围绕“20+8”战略性新兴产业集群和未来产业领域、绿色能源领域、汽车产业链领域、飞机和船舶租赁领域等多个重点产业领域，打造具有全国影响力的特色租赁业态。主要包括“加大对战略性新兴产业集群和未来产业投放力度”“推动一批绿色能源领域租赁项目落地”“助力汽车产业链高质量发展”“持续优化飞机、船舶融资租赁展业环境”“支持我市高端制造业走出去”等。

发挥前海集聚优势，高标准打造融资租赁集聚区。前海聚集了全市 81%、全省 42.5%、全国 14% 的融资租赁企业，在飞机船舶、绿色租赁等方面也有一定基础。《实施方案》从“高水平建设前海融资租赁集聚区”“支持前海联合港澳深化跨境融资租赁合作”“支持前海在融资租赁领域先行先试”三方面支持前海打造立足湾区、联动港澳、服务全国、辐射全球的融资租赁发展高地。

此外，《实施方案》还提出“强化财政奖补政策支持”“建立租赁与产业投融对接机制”“提升租赁公司配套服务水平”“建立监管合规正向激励机制”“强化专业人才培养”“加大行业宣传推介力度”6 条举措，旨在全面提升融资租赁发展环境。（深圳特区报 20241101）

【北京】

北京加快建设国际绿色经济标杆城市

北京市日前发布《关于北京市加快建设国际绿色经济标杆城市的实施意见》，明确到 2027 年，北京有效绿色技术发明专利数量年均增长 10% 左右，绿色技术创新中心地位进一步提升，同时绿色经济增加值稳步提升、首都花园城市和绿色基础设施建设水平进一步提升。到 2035 年，北京绿色经济增加值显著提升，全面建成国际绿色经济标杆城市。

根据《意见》，北京将大力发展先进能源产业，包括引领化石能源

转向深度耦合、高效转化的可再生能源发展趋势，加快推动氢能高效制备、高密度储运等关键技术突破和装备产业化，提升氢燃料电池产业规模和技术水平，有序发展全固态锂电池、钠离子电池、新型液流电池等高比能、高安全性的先进储能装备等。

《意见》提出，积极培育合成生物制造产业。瞄准全球化石基材料替代产业发展前沿，建设全国合成生物发展高地。布局合成生物制造技术创新中心，强化生物制造菌种计算设计、高通量筛选、基因编辑等创新突破。吸引生物能源、生物材料等领域市场经营主体落地，打造一批具备研发、投资、高端制造等复合功能的产业集群。

《意见》还明确，将引领智能网联新能源汽车产业发展。大力发展融合高级别自动驾驶技术的智能网联新能源汽车产业，强化“车路云网图”软硬件协同发展。以高级别自动驾驶示范区为引领，完善车路协同基础设施建设，加快拓展智能货运、场站接驳、道路清扫等自动驾驶应用场景。打造具有世界领先水平的新能源整车“智造工厂”，布局绿色智能产业链，构建绿色产业生态。

在全面促进绿色金融产业发展方面，《意见》提出，以促进绿色技术创新、支持绿色产业发展、服务绿色转型为重点，强化优质金融服务。用好绿色产业发展相关基金，引导发展绿色风险投资基金、股权投资基金和耐心资本。支持符合条件的企业、金融机构发行绿色债券和绿色资产支持证券，积极开发碳中和债、可持续发展挂钩债券、转型债券等产品。

同时，《意见》鼓励创新绿色技术首台（套）、碳回购等绿色保险产品，开展环境污染责任、绿色建筑性能等绿色保险业务。积极探索应用数字技术模拟气候灾害损失，创新适应气候变化领域金融新模式，鼓励金融支持生物多样性发展。支持符合条件的绿色企业上市融资和再融资、发行企业债券或基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）产品。

此外，《意见》提出加快发展新型绿色专业服务业。促进 ESG 投融

资、评级、鉴证、数据分析等多种服务业态协同发展，努力将北京建设成为 ESG 发展国际代表性城市。（上海证券报 20241028）

【山东】

山东出台方案加快构建废弃物循环利用体系

近日，山东省政府办公厅印发《山东省加快构建废弃物循环利用体系实施方案》，全面加强废弃物精细管理、有效回收、高效利用，为高质量发展厚植绿色根基。《实施方案》围绕废弃物有效分类回收、废弃物资源化再利用、重点废弃物循环利用、资源循环利用产业发展、建立健全各类保障机制五方面，提出 20 条具体举措。

《实施方案》提出，规范二手商品交易，发掘二手商品再利用价值，鼓励“互联网+二手”、售后回购模式发展。为活跃二手车市场，山东省将优化二手车交易登记管理，针对中亚、东盟等重点市场全力拓展二手车出口业务，鼓励有条件的市建设集展示交易、维修整备、检测认证、报关出口、仓储物流、金融服务等功能于一体的二手车出口基地。

推动废弃物资源化再利用，山东省将推广资源循环型生产模式。推进企业内、园区内、产业间能源梯级利用、水资源循环利用、固体废物综合利用，加强工业余压余热和废气废液资源化利用，鼓励建设电、热、冷、气等多种能源协同共济的综合能源项目。推动园区循环化改造提档升级，积极推进生态工业园区建设。推行种养结合、农牧结合，推广畜禽、鱼、粮、菜、果协同发展等循环型农业生产模式。

围绕废弃物重点品类和循环利用全产业链，山东省将重点培育一批技术装备先进、管理运营规范、创新能力突出、引领带动力强的行业骨干企业。鼓励有条件的市探索制定区域废弃物协同利用机制，支持布局建设一批区域性废弃物循环利用重点项目。（人民网 20241028）

双周决策观察

—— 地方工作亮点追踪 ——

洞悉基层创新 启迪新政新思



扫描二维码，敬请详看《BRI 双周决策观察》电子版

报：新区区委书记、副书记、人大主任、政协主席、区委常委、副区长
送：新区各委办局、各开发区、各街镇